DOI: 10.32844/2222-5374-2020-106-4-1.14
УДК: 342.951 (477):[351.741:007]

Никулин Е. Ю.,

соискатель Научно-исследовательского института публичного права

НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Актуальность статьи заключается в том, что нормативно-правовое регулирование является важной сферой в обеспечении информационной безопасности органов Национальной полиции Украины. Именно оно закрепляет правовое положение ведомственного информационного пространства, правовой статус субъектов информационных правоотношений и дает возможность правомерного применения различных форм и методов обеспечения информационной безопасности в полиции. Ненадлежащее нормативно-правовое регулирование, которое содержит пробелы и коллизии, нарушает права и свободы человека и гражданина или имеет неоднозначное толкование – приводит к проблемам в правоприменительной сфере. В статье отражаются основные нормативно-правовые акты, регламентирующие формирование и использование информации и баз данных в органах Национальной полиции Украины. Акцент сделан на отечественных источниках правового регулирования, которые были квалифицированы и характеризованы по юридической силе. Выяснено, что Закон Украины «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах» регулирует отношения в области защиты информации в информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных системах. Закон четко определяет, что объектами защиты в системе является информация, обрабатываемая в ней, и программное обеспечение, которое предназначено для обработки этой информации. Определено, что подзаконные нормативно-правовые акты направлены на то, чтобы детализировать отдельные положения Конституции и законов Украины. Они имеют предметное направление и регламентируют конкретную сферу общественных отношений или направления работы органов государственного управления. Для обеспечения информационной безопасности Национальной полиции они играют ключевую роль, поскольку выступают механизмом реализации законодательных предписаний. Тут важно подчеркнуть значение качественного контроля над ведомственным нормотворчеством органов государственной власти с целью недопущения принятия положений, которые могут противоречить друг другу или даже законодательным актам.

Ключевые слова: информация, базы данных, нормативно-правовые акты, регламентация, гарантирование.

Актуальность темы. Нормативно-правовое регулирование является важной сферой в обеспечении информационной безопасности органов Национальной полиции Украины. Именно оно закрепляет правовое положение ведомственного информационного пространства, правовой статус субъектов информационных правоотношений и дает возможность

правомерного применения различных форм и методов обеспечения информационной безопасности в полиции. Ненадлежащее нормативно-правовое регулирование, которое содержит пробелы и коллизии, нарушает права и свободы человека и гражданина или имеет неоднозначное толкование – приводит к проблемам в правоприменительной сфере.

Состояние исследования. Теоретическим основанием исследования сферы нормативно-правового регулирования информационного обеспечения и информационной безопасности органов Национальной полиции стали труды таких ведущих ученых как: Б. Кормыча, В. Негодченка, В. Сокуренька, Т. Ткачука, В. Кононовича, С. Стайкуцы, Т. Тардаскиной, Т. Шинкарчука, Г. Сашук, В. Липкана, А. Шороховой и ряда других.

Изложение основного материала. Нормативно-правовым регулированием, обеспечивающим информационную безопасность Национальной полиции, является совокупность международных и отечественных правил поведения в отношении всех видов информационной деятельности полиции, отображенных в нормах различной юридической силы, и которые гарантируются силой государственного влияния. Из приведенного определения можем сделать вывод, что вся совокупность нормативно-правовых актов, регламентирующая сферу информационной безопасности Национальной полиции, делится на два уровня: международный и отечественный или национальный.

Международный уровень включает в себя международные нормативно-правовые акты (договоры, конвенции, декларации, пакты, меморандумы и т.д.) и международные стандарты в области информационной безопасности. Но в рамках данной статьи наше внимание будет приковано к отечественному уровню нормативно-правового обеспечения информационной безопасности в органах Национальной полиции.

Характеризовать источники начнем с Конституции Украины, поскольку данный нормативно-правовой акт имеет наивысшую юридическую силу. Статья 17 Основного закона определяет, что защита суверенитета и территориальной целостности Украины, обеспечение ее экономической и информационной безопасности являются важнейшими функциями государства, делом всего Украинского народа [1]. Данная статья на конституционном уровне закрепляет термин «информационная безопасность» и определяет его конституционно-правовой статус. Более того, обеспечение информационной безопасности является приоритетной функцией государства. Другая статья Основного закона – 34 – закрепляет положение о том, что каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно либо иным способом – по своему выбору. Осуществление этих прав может быть ограничено законом в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка с целью предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения, для защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. Официальное толкование положений этой статьи можем найти в Решении Конституционного Суда № 2-рп/2012 от 20.01.2012 г. [2].

Законодательный уровень нормативно-правовых актов представлен целым рядом фундаментальных законов. Основу информационного законодательства составляют такие законы: «Об информации», «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах», «О телекоммуникациях», «О защите персональных данных», «Об электронных документах и электронном документообороте», «Об электронных доверительных услугах», «О Национальной полиции», «О национальной инфраструктуре геопространственных данных», «О доступе к публичной информации», «Об основных принципах обеспечения кибербезопасности Украины» и т.д.

Так, Закон Украины «Об информации» регулирует отношения, которые касаются создания, сбора, получения, хранения, использования, распространения, охраны и защиты информации. То есть его положения определяют порядок осуществления всех видов информационной деятельности и формируют основные направления государственной информационной политики. Под защитой информации законодателями предложено понимать совокупность правовых, административных, организационных, технических и других мероприятий, обеспечивающих сохранение, целостность информации и надлежащий порядок доступа к ней. Важность данного нормативно-правового акта заключается в том, что он определяет ответственность лиц за нарушение законодательства об информации. То есть нарушение законодательства Украины об информации влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законами Украины [3].

Закон Украины «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах» регулирует отношения в области защиты информации в информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных системах. Закон четко определяет, что объектами защиты в системе является информация, обрабатываемая в ней, и программное обеспечение, которое предназначено для обработки этой информации. Кроме того, Законом определяется порядок доступа к информации, а также отношения между: 1) владельцем информации и владельцем системы; 2) владельцем системы и пользователем 3) владельцами систем [4].

Дополнением к указанному выше Закону является Закон Украины «О телекоммуникациях». Он устанавливает правовую основу деятельности в сфере телекоммуникаций и определяет полномочия государства и его органов по управлению и регулированию указанной деятельности, а также устанавливает права, обязанности и принципы ответственности физических и юридических лиц, которые участвуют в данной деятельности или пользуются телекоммуникационными услугами. Закон уточняет и расширяет статью 31 Конституции Украины, в которой гласится о том, что каждому гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции, поскольку закрепляет нормы по обеспечению охраны тайны телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции, безопасности телекоммуникаций [5].

С административно-правовой точки зрения этот Закон является важным еще и потому, что регламентирует порядок осуществления государственного управления в сфере телекоммуникаций, определяет

органы управления, их компетенцию и полномочия; формирует государственное регулирование в сфере телекоммуникаций, а также обеспечение контроля и надзора за рынком телекоммуникаций.

К нормативно-правовому обеспечению информационной безопасности органов Национальной полиции был также отнесен Закон Украины «О защите персональных данных». Настоящий Закон регулирует правовые отношения, связанные с защитой и обработкой персональных данных и направлен на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, в частности на обеспечение права на невмешательство в личную жизнь, в связи с обработкой персональных данных. Он также распространяется на деятельность по обработке персональных данных, которая осуществляется полностью или частично с применением автоматизированных средств, а также на деятельность по обработке персональных данных, содержащихся в картотеке или подлежащих внесению в картотеки, с применением неавтоматизированных средств [6].

Работники полиции очень часто работают с базами данных, которые содержат персональные данные. Поэтому качественное обеспечение их ведения, обслуживания и защиты влияет на авторитет полиции в целом, о чем также говорится в Законе Украины «О Национальной полиции».

Обеспечению защиты жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, национальных интересов Украины в киберпространстве способствуют также положения Закона Украины «Об основных принципах обеспечения кибербезопасности Украины». Этот Закон определяет основные цели, направления и принципы государственной политики в сфере кибербезопасности, полномочия государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, лиц и граждан в этой сфере, основные принципы координации их деятельности по обеспечению кибербезопасности [7]. Основными субъектами национальной системы кибербезопасности, согласно Закону, являются: Государственная служба специальной связи и защиты информации Украины, Национальная полиция Украины, Служба безопасности Украины, Министерство обороны Украины и Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины, разведывательные органы и Национальный банк Украины. В рамках данного Закона на Национальную полицию возложена обязанность обеспечивать защиту прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных посягательств в киберпространстве, осуществлять мероприятия по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию киберпреступлений, обеспечивать повышение осведомленности граждан о безопасности в киберпространстве [7].

Такие законы Украины как «Об электронных документах и электронном документообороте» (устанавливающий основные организационно-правовые основы электронного документооборота и использования электронных документов); «Об электронных доверительных услугах» (определяющий правовые и организационные основы предоставления электронных доверительных услуг, а также правовые и организационные основы осуществления электронной идентификации); «О национальной инфраструктуре геопространственных данных» (определяющий правовые и организационные основы создания, функционирования и развития национальной инфраструктуры геопространственных данных, направленной

на обеспечение эффективного принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления управленческих решений, удовлетворения потребностей общества во всех видах географической информации, интегрирования в глобальную и европейскую инфраструктуры геопространственных данных); «О доступе к публичной информации» (который определяет порядок осуществления и обеспечения права каждого на доступ к информации, находящейся во владении субъектов властных полномочий, других распорядителей публичной информации, определенных этим Законом, и информации, представляющей общественный интерес) также составляют правовую основу обеспечения информационной безопасности в органах Национальной полиции.

Подзаконные нормативно-правовые акты направлены на то, чтобы детализировать отдельные положения Конституции и законов Украины. Они имеют предметное направление и регламентируют конкретную сферу общественных отношений или направления работы органов государственного управления. Для обеспечения информационной безопасности Национальной полиции они играют ключевую роль, поскольку выступают механизмом реализации законодательных предписаний. Тут важно подчеркнуть значение качественного контроля над ведомственным нормотворчеством органов государственной власти с целью недопущения принятия положений, которые могут противоречить друг другу или даже законодательным актам.

Подзаконные нормативно-правовые акты можно классифицировать по-разному. По нашему мнению, наиболее приемлемой является классификация таковых в зависимости от субъекта принятия. Так, Президент Украины издает указы и распоряжения, где в большинстве своем указы имеют общий, а распоряжение более индивидуальный характер. Важными указами Президента Украины в сфере информационной безопасности Национальной полиции являются: 1) О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 27 января 2016 «О Стратегии кибербезопасности Украины» от 15 марта 2016 № 96/2016. Данным Указом была утверждена Стратегия кибербезопасности Украины, основная цель которой заключается в создании условий для безопасного функционирования киберпространства, его использование в интересах человека, общества и государства; 2) О Национальном координационном центре кибербезопасности от 7 июня 2016 г. № 242/2016. Указом утверждено положение о Национальном координационном центре кибербезопасности, членом которого является глава Национальной полиции Украины; 3) О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 28 апреля 2014 г. «О мерах по совершенствованию формирования и реализации государственной политики в сфере информационной безопасности Украины» от 1 мая 2014 № 449/2014 и другие.

Верховная Рада Украины выдает не только законодательные акты, но и подзаконные акты, которые также являются основой нормативно-правового регулирования информационной безопасности Национальной полиции Украины. Для примера приведем постановление Верховной Рады Украины от 16 апреля 2020 г. № 563-IX «О принятии за основу проекта Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно усиления защиты телекоммуникационных сетей». Данное Постановление

направлено на усиление противодействия повреждениям, разрушениям телекоммуникационных сетей, каналов кабельной электросвязи, зданий, башен (мачт), опор, антенн, и других станционных, линейных и линейно-кабельных сооружений, предназначенных для образования телекоммуникационных сетей [8].

Немалую роль в обеспечении информационной безопасности органов Национальной полиции играет нормотворческая деятельность Кабинета Министров Украины. Важными документами в этом направлении стали такие постановления и распоряжения Правительства как:

- Об утверждении плана мероприятий на 2016 год по реализации Стратегии кибербезопасности Украины от 24 июня 2016 г. № 440-р;

- Об утверждении плана мероприятий на 2017 год по реализации Стратегии кибербезопасности Украины от 10 марта 2017 г. № 155-р;

- Об утверждении плана мероприятий на 2018 год по реализации Стратегии кибербезопасности Украины от 11 июля 2018 г. № 481-р;

- Об утверждении Правил обеспечения защиты информации в информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных системах от 29 марта 2006 г. № 373;

- Об одобрении Концепции Государственной программы информационно-телекоммуникационного обеспечения правоохранительных органов, деятельность которых связана с борьбой с преступностью от 19 сентября 2007 № 754-р;

- Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития органов системы Министерства внутренних дел на период до 2020 года от 21 августа 2019 г. № 693-р;

- Об утверждении Положения о единой информационной системе Министерства внутренних дел и перечень ее приоритетных информационных ресурсов от 14 ноября 2018 г. № 1024.

На уровне центральных органов исполнительной власти в качестве подзаконных нормативно-правых актов издаются приказы, инструкции и распоряжения министерств, служб, государственных инспекций и других центральных органов исполнительной власти.

Нормотворческая деятельность Министерства внутренних дел Украины касательно обеспечения информационной безопасности является весьма продуктивной поскольку только за последние несколько лет было издано немало приказов в этой сфере, а именно: Об утверждении Положения об информационно-телекоммуникационной системе «Информационный портал Национальной полиции Украины» от 03.08.2017 № 676; Об утверждении Положения об автоматизированной информационной системе оперативного назначения единой информационной системы МВД от 20.10.2017 № 870; Об утверждении Инструкции по формированию и ведению информационной подсистемы «Единый учет» информационно-телекоммуникационной системы «Информационный портал Национальной полиции Украины» от 14.06.2019 № 508; Об утверждении Инструкции по формированию и ведению информационной подсистемы «Атриум» информационно-телекоммуникационной системы «Информационный портал Национальной полиции Украины» от 11.12.2019 № 1032; Об утверждении Инструкции по формированию и ведению информационной

подсистемы «СЛЕД» информационно-телекоммуникационной системы «Информационный портал Национальной полиции Украины» от 16.03.2020 № 257; Об утверждении Порядка организации доступа к информационным ресурсам во время информационного взаимодействия между Министерством внутренних дел Украины, Государственной миграционной службой Украины и Государственной пограничной службой Украины от 26.09.2013 № 920; Об утверждении Инструкции по организации реагирования на заявления и сообщения об уголовных, административных правонарушениях или события и оперативного информирования в органах (подразделениях) Национальной полиции Украины от 16.02.2018 № 111 и ряд других.

Выводы. Таким образом, можем говорить о том, что на сегодняшний день нормативно-правовое регулирование информационной безопасности Национальной полиции Украины представлено разветвленной сетью международных и отечественных норм разной юридической силы и направленностью, и которое в своем совокупном единстве обеспечивает работу полиции по всем направлениям информационной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Украины: Закон Украины от 28.06.1996 № 254к/96-ВР, ред. от 01.01.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.

2. Решение Конституционного Суда Украины по делу по конституционному представлению Жашковского районного совета Черкасской области относительно официального толкования положений частей первой, второй статьи 32, частей второй, третьей статьи 34 Конституции Украины от 20 января 2012 года № 2-рп / 2012, дело № 1-9 / 2012. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v002p710-12#n51>.

3. Об информации: Закон Украины от 2 октября 1992 года № 2657-XII, ред. от 21.12.2019 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>.

4. О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах: Закон Украины от 5 июля 1994 года № 80/94-ВР, ред. от 19.04.2014. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80/94-%D0%B2%D1%80>.

5. О телекоммуникациях: Закон Украины от 18 ноября 2003 года № 1280-IV, ред. от 13.02.2020 // БД «Законодательство Украины» / ВР Украины. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1280-15>.

6. О защите персональных данных: Закон Украины от 1 июня 2010 г. № 2297-VI, ред. от 20.03.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2297-17>.

7. Об основных принципах обеспечения кибербезопасности Украины: Закон Украины от 5 октября 2017 № 2163-VIII, ред. от 08.07.2018. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2163-19>.

8. О принятии за основу проекта Закона Украины о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усиления защиты телекоммуникационных сетей: постановление Верховной Рады Украины от 16 апреля 2020 г. № 563-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/563-20>.

E. Nykulyn

REGULATORY FRAMEWORK OF INFORMATION SECURITY OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE

The relevance of the article lies in the fact that legal regulation is an important area in ensuring the information security of the bodies of the National Police of Ukraine. It is it that secures the legal status of the departmental information space, the legal status of the subjects of information legal relations and makes it possible to lawfully apply various forms and methods of ensuring information security in the police. Inappropriate legal regulation, which contains gaps and conflicts, violates human and civil rights and freedoms, or has an ambiguous interpretation - leads to problems in the law enforcement sphere. The article displays the main legal acts regulating the formation and use of information and databases in the bodies of the National Police of Ukraine. The emphasis is placed on domestic sources of legal regulation, which have been qualified and characterized by legal force. It was found that the Law of Ukraine «On Information Protection in Information and Telecommunication Systems» regulates relations in the field of information protection in information, telecommunication and information and telecommunication systems. The law clearly defines that the objects of protection in the system are the information processed in it, and the software that is designed to process this information. It was determined that by-laws and regulations are aimed at detailing certain provisions of the Constitution and laws of Ukraine. They have a substantive direction and regulate a specific area of public relations or the direction of work of government bodies. To ensure the information security of the National Police, they play a key role, since they act as a mechanism for the implementation of legislative requirements. Here it is important to emphasize the importance of quality control over the departmental rule-making of public authorities in order to prevent the adoption of provisions that may contradict each other or even legislative acts.

Keywords: *information, databases, normative legal acts, regulation, guarantee.*